

ZARZĄDZENIE

REGIONALNEGO DYREKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA W ŁODZI

z dnia 2 sierpnia 2016 r.

zmieniające zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Mokry Las”

Na podstawie art. 19 ust. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651, 1936, 2171 oraz z 2016 r. poz. 422) zarządza się, co następuje:

§ 1. W zarządzeniu Nr 15/2011 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi z dnia 25 marca 2011 r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Mokry Las” (Dz. Urz. Woj. Łódz. Nr 98, poz. 835 oraz z 2015 r., poz. 133 i z 2016 r., poz. 293) załącznik nr 2 otrzymuje brzmienie:

„Załącznik nr 2

do zarządzenia

Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi Nr 15/2011 z dnia 25 marca 2011 r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Mokry Las”

DZIAŁANIA OCHRONNE NA OBSZARACH OCHRONY CZYNNEJ

Lp.	rodzaj	zakres	lokalizacja
1.	Usuwanie brzozy i osiki z II piętra drzewostanu oraz rozluźnienie podszytu.	Wykonywane na bieżąco, w oparciu o aktualne potrzeby ochronne, określone w trakcie co dwuletnich lustracji.	Oddz. 98 a, b
2.	Monitorowanie procesów naturalnych oraz ocena skutków zabiegów sztucznych.	Lustracja rezerwatu przynajmniej raz na 2 lata podsumowana raportem. Sporządzenie po upływie 10 lat od ustanowienia niniejszego planu ochrony pełnego opracowania florystyczno – fitosocjologicznego wraz z analizą zmian zaszyłych w tym okresie w rezerwacie.	Cały obszar rezerwatu

Usuwanie brzozy i osiki z II piętra oraz nadmiaru podszytu ma na celu protegowanie głównych gatunków drzew charakterystycznych dla naturalnych zbiorowisk leśnych występujących na terenie rezerwatu oraz stopniowe odsłanianie odnowień naturalnych jodły. Wycinka brzozy i osiki powinna odbywać się w okresie jesienno – zimowym, a transport wyciętych drzew poza teren rezerwatu powinien się odbyć przy pokrywie śnieżnej, możliwie najkrótszą drogą.”

§ 2. Traci moc zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi z dnia 18 stycznia 2016 r. zmieniające zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Mokry Las” (Dz. Urz. Woj. Łódz. poz. 293).

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi

Kazimierz Perek

UZASADNIENIE

Plan ochrony dla rezerwatu przyrody „Mokry Las” został ustanowiony zarządzeniem Nr 15/2011 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi z dnia 25 marca 2011 r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Mokry Las” (Dz. Urz. Woj. Łódz. z 2011 r. Nr 98, poz. 835). w wyniku kontroli powyższego zarządzenia przez Ministra Środowiska na podstawie § 5 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej (Dz. U. Nr 222, poz. 1754), zarządzenie to zostało zmienione zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi z dnia 31 grudnia 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Łódz. z 2015 r. poz. 133), przesłanym również do kontroli Ministrowi Środowiska.

Minister Środowiska pismem z dnia 4 września 2015 r. znak: DP-074-21/30806/15/JJ, poinformował Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi, że po dokonaniu kontroli powyższego zarządzenia na podstawie § 5 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej, stwierdził uchybienia uzasadniające zmianę zarządzenia w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Mokry Las” we własnym zakresie. w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 4 września 2015 r., znak: DP-074-21/30806/15/JJ, Minister Środowiska zamieścił następującą uwagę do przedmiotowego zarządzenia:

„W § 1 pkt 6 zarządzenia zmieniającego zarządzenie dotyczące rezerwatu przyrody „Mokry Las” przewidziano, iż w załączniku nr 2 zarządzenia nr 15/2011 ma być wyznaczone działanie ochronne polegające na usuwaniu brzozy z II piętra oraz rozluźnianiu podszytu. Zgodnie z § 1 pkt 7 zarządzenia zmieniającego zarządzenie dotyczące rezerwatu przyrody „Mokry Las” wyjaśniono, iż dane działanie ma na celu protegowanie głównych gatunków drzew charakterystycznych dla naturalnych zbiorowisk leśnych oraz odślanianie odnowień naturalnych jodły.

Należy wskazać, że obok usuwania brzozy, powinno się także wyznaczyć działanie dotyczące usuwania osiki, ponieważ usuwanie brzozy, przy pozostawieniu osiki, nie przyniesie oczekiwanego efektu i realizacji ww. założonego celu”.

Stosując się do zaleceń pokontrolnych Ministra Środowiska, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi przeprowadził procedurę obowiązującą przy zmianie planu ochrony dla rezerwatu przyrody i wydał zarządzenie z dnia 18 stycznia 2016 r. zmieniające zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Mokry Las” (Dz. Urz. Woj. Łódz. poz. 293), którym zmienił treść punktu 6 i 7 w paragrafie 1 zarządzenia zmieniającego zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi z dnia 31 grudnia 2014 r. zmieniające zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu „Mokry Las”. Zarządzenie to zostało na podstawie § 5 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej (Dz. U. Nr 222, poz. 1754) przesłane do kontroli Ministrowi Środowiska.

W wyniku przeprowadzonej kontroli Minister Środowiska pismem z dnia 12 kwietnia 2015 r., znak: DP-I.074.51.2016.JJ, stwierdził uchybienia uzasadniające uchylenie we własnym zakresie powyższego zarządzenia. Minister Środowiska wskazując uchybienia, stwierdził, że cyt.: „Zarządzenie dotyczące rezerwatu przyrody „Mokry Las” dokonuje zmiany zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi zmieniającego zarządzenie

w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Mokry Las”. Taka zmiana jest niezgodna z § 91 ust. 1 i 2 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zwanego dalej „ZTP”. Zgodnie z tymi przepisami, które na podstawie § 143 ZPT mają odpowiednie zastosowanie do aktów prawa miejscowego, nie nowelizuje się przepisów zmieniających inne zarządzenie, z wyjątkiem szczególnie uzasadnionych przypadków, jeżeli jest to konieczne do uniknięcia luki w prawie. w takiej sytuacji możliwa jest nowelizacja przepisów zmieniających zarządzenie wyłącznie w okresie ich *vacatio legis* tj. w okresie od momentu publikacji aktu prawnego do jego wejścia w życie. Należy wskazać, że okres *vacatio legis* zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi z dnia 31 grudnia 2014 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Mokry Las” upłynął z dniem 3 lutego 2015 r.. Ponadto, zmiana ww. zarządzenia nie może być uznana za szczególnie uzasadniony przypadek, o którym mowa w § 91 ust. 2 ZPT, ponieważ wynika ona z zastrzeżeń wskazanych przez Ministra Środowiska w wystąpieniu pokontrolnym (pismo z dnia 4 września 2015 r., znak: DP-074-21/30806/15/JJ).”

W związku z powyższym Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi wydał ponowne zarządzenie zmieniające zarządzenie nr 15/2011 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi z dnia 25 marca 2011 r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Mokry Las”, wprowadzając nim zmiany zalecane w wystąpieniu pokontrolnym Ministra Środowiska z dnia 4 września 2015 r. znak: DP-074-21/30806/15/JJ oraz z dnia 12 kwietnia 2015 r., znak: DP-I.074.51.2016.JJ, i jednocześnie uchylając własne zarządzenie z dnia 18 stycznia 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Łódz. poz. 293) zmieniające zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Mokry Las”.

Obwieszczeniem znak: WPN-I.6202.1.2016.HG.6.Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi zawiadomił o możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu poprzez zapoznanie się z projektem zarządzenia zmieniającego plan ochrony dla rezerwatu „Mokry Las” i możliwości składania uwag i wniosków. W powyższym postępowaniu nie zgłoszono uwag.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody projekt zarządzenia został przesłany pismem znak: WPN.6202.1.2016.HG.3 z dnia 24 maja 2016 r. do Rady Gminy Siemkowice z prośbą o zaopiniowanie (data doręczenia: 26.05.2016 r.). Z uwagi na brak zajęcia stanowiska przez Radę Gminy Siemkowice w terminie określonym w art. 89 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) uznano, że Rada Gminy Siemkowice przyjęła przesłany projekt zarządzenia w brzmieniu przedstawionym przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi. Projekt zarządzenia na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525, z późn. zm.) został uzgodniony przez Wojewodę Łódzkiego pismem znak: IA-IV.0521.23.2016 z dnia 27 lipca 2016 r.