

Uzasadnienie
do zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi
z dnia 3 marca 2016 r.
zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru
Natura 2000 Grabia PLH100021

Działając zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niespolonej administracji rządowej, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi pismem znak: WPN.6320.1.4.2011.AM.23 z dnia 21 lutego 2014 r., wystąpił do Ministra Środowiska o dokonanie kontroli zgodności z przepisami powszechnie obowiązującymi zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Grabia PLH100021, zwanego dalej zarządzeniem. Minister Środowiska po dokonaniu kontroli stwierdził uchybienia i pismem DP-074-33/21245/14/JJ z dnia 27 maja 2014 r. wniósł o zmianę zarządzenia we własnym zakresie.

Minister Środowiska zwrócił uwagę, że cyt. „...*W załączniku nr 3 do zarządzenia dla przedmiotów ochrony 1037 trzepla zielona, 1042 zalotka większa, 4056 zatoczek łamliwy, 1098 minogi czarnomorskie, 1096 minóg strumieniowy, 1145 piskorz, 1149 koza zidentyfikowano zagrożenie istniejące polegające na obszarowym zanieczyszczeniu wód powierzchniowych. W załączniku nr 4 do zarządzenia wyznaczono w odniesieniu do ww. przedmiotów ochrony cele działań ochronnych dotyczące uzupełnienia stanu wiedzy lub poprawy stanu ochrony gatunku poprzez zachowanie naturalnych procesów hydrologicznych w korycie rzeki albo zachowanie naturalnego reżimu przepływów w rzece bądź to poprzez poprawę ciągłości biologicznej rzeki. Należy podkreślić, że wymienione cele nie są adekwatne do ich zidentyfikowanego zagrożenia – obszarowego zanieczyszczenia wód. Warto dodać, że reżim przepływów nie ma nic wspólnego ww. rodzajem zanieczyszczenia w szczególności pochodzenia rolniczego...*”.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi po przeanalizowaniu złożonych przez Ministra Środowiska uwag uwzględnił je modyfikując zapisy celów działań ochronnych dla następujących przedmiotów ochrony: 1037 trzepla zielona *Ophiogomphus cecilia*; 1042 zalotka większa *Leucorrhinia pectoralis*; 4056 zatoczek łamliwy *Anisus vorticulus*, 1149 koza *Cobitis taenia*; 1096 minóg strumieniowy *Lampetra planeri*; 1098 minogi czarnomorskie *Eudontotomyzon spp.* (2484 minóg ukraiński *Eudontotomyzon mariae*); 1145 piskorz *Misgurnus fossilis*.

W związku z tym, że plan zadań ochronnych (PZO), nie może wprowadzać obligatoryjnych zakazów lub nakazów dla właścicieli, dzierżawców, posiadaczy lub zarządców gospodarujących na terenach rolniczych (gruntach ornych i użytkach zielonych) na terenie obszaru Natura 2000, w bezpośrednim sąsiedztwie rzeki Grabi zmodyfikowane zostały zapisy dotyczące działań ochronnych w załączniku nr 5 w pozycji 1. Uwzględniając zidentyfikowane zagrożenia oraz zmodyfikowane cele działań ochronnych wskazano, że koniecznym jest uzupełnienie działań ochronnych o działania edukacyjno-szkoleniowe ze szczególnym uwzględnieniem Kodeksu Dobrej Praktyki Rolniczej.

Zgodnie ze wskazówkami Ministra Środowiska wskazanymi w piśmie znak: DP-074-50/36124/14/JJ z dnia 16 września 2014 r., w którym wskazał, że w przypadku niewystępowania przedmiotu ochrony w obszarze Natura 2000 lub jego niskiej reprezentatywności bezzasadne jest analizowanie potencjalnych i istniejących zagrożeń dla tego przedmiotu ochrony i określanie celów działań ochronnych. Jednak z uwagi na konieczność odniesienia się do wszystkich przedmiotów ochrony znajdujących się na liście przedmiotów ochrony danego obszaru Natura 2000 w planie zadań ochronnych powinno się precyzyjnie określić powód odstąpienia od analizowania zagrożeń i wyznaczania celów działań ochronnych. Dlatego w załączniku określającym zagrożenia potencjalne lub istniejące oraz w załączniku określającym cele działań ochronnych, przy planowanych do usunięcia przedmiotach ochrony, wskazać, iż „nie dotyczy (brak przedmiotu ochrony)”.

Sugestia ta została uwzględniona w stosunku do gatunku 1146 koza złotawa *Sabanajewia aurata*, zmieniono zapisy w załączniku nr 3 (Identyfikacja istniejących i potencjalnych zagrożeń dla zachowania właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt i ich siedlisk będących przedmiotami ochrony) Lp. 12 oraz w załączniku nr 4 (Cele działań ochronnych) Lp. 10.

W przypadku siedliska 2330 Wydmy śródlądowe z murawami napiaskowymi (*Corynephorus*, *Agrostis*) została zakończona procedura usunięcia siedliska z listy przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000. W dniu 28 stycznia 2016 r. Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska poinformowała Regionalną Dyrekcję Ochrony Środowiska w Łodzi, że zmiany zaproponowane we wniosku z dnia 22 lipca 2013 r. zostały zaakceptowane przez Komisję Europejską.

W wyniku autokorekty zmodyfikowano zapisy w załączniku nr 4 oraz 5 dotyczące gatunków zwierząt: 1032 skójką gruboskorupowa *Unio crassus* oraz 1060 czerwończyk nieparek *Lycaena dispar* wskazując konieczność „Uzupełnienia stanu wiedzy o przedmiocie ochrony i uwarunkowaniach jego ochrony oraz podjęcie stosownych działań w oparciu o nowe dane”.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi na podstawie sporządzonego planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Grabia PLH100021 wystąpił do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z wnioskiem znak: WPN.6320.1.4.2011.AM.26 z dnia 1 września 2014 r. o wprowadzenie zmian w bazie obszarów Natura 2000.

W związku z wprowadzeniem do użytku służbowego „Instrukcji obsługi bazy danych obszarów Natura 2000” w dniu 27 sierpnia 2015 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi pismem znak: WPN-I.6323.57.2015.AM złożył do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska ponowny wniosek dotyczący aktualizacji Standardowego Formularza Danych dla obszaru Natura 2000 Grabia PLH100021. Zaakceptowany przez Generalną Dyrekcję Ochrony Środowiska w dniu 8 września 2015 r.

Zgodnie z art. 28 ust. 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 z późn. zm.) w przypadku dokonywania zmiany planu zadań ochronnych, sporządzający projekt dokumentu winien umożliwić zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze zmianą tego dokumentu, a także zapewnić możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w art. 28 ust. 3 i 4 ustawy z dnia

16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz art. 3 ust. 1 pkt 11 oraz art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235, z późn. zm.).

Szczegółowy tryb dokonywania zmian w planie zadań ochronnych określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. Nr 34, poz. 186, z późn. zm.). Zgodnie z § 6 w związku z § 2 ww. rozporządzenia, tryb sporządzenia projektu zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 obejmuje m. in. obowiązek podania do publicznej wiadomości informacji o zamiarze przystąpienia do sporządzenia projektu planu zadań ochronnych.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi Obwieszczeniem znak: WPN-I.6320.5.2014.AM.2 z dnia 3 grudnia 2014 r. podał do publicznej wiadomości informację o zamiarze przystąpienia do sporządzenia zmian planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Grabia PLH100021 poprzez:

- opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi od 4 grudnia 2014 r.;
- ogłoszenie na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi: od 3 grudnia 2014 r. do 29 grudnia 2014 r.
- publikację w prasie Nasz Dziennik w dniu 5 grudnia 2014;

W trakcie konsultacji społecznych nie złożono uwag i wniosków.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi Obwieszczeniem znak: WPN-I.6320.3.2015.AM.2 z dnia 2 października 2015 r. podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do sporządzenia zmian planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Grabia PLH100021 poprzez:

- opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi od 2 października 2015 r.
- ogłoszenie na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi: od 2 października 2015 r. do 26 października 2015 r.
- publikację w prasie Nasz Dziennik w dniu 5 października 2015 r.

W trakcie konsultacji społecznych nie złożono uwag i wniosków.

Zgodnie z art. 28 ust. 9 i ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi umożliwił zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000 udział w pracach związanych ze sporządzaniem projektu planu zadań ochronnych. W tym celu projekt zarządzenia zmieniającego został udostępniony na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi w zakładce: 'Natura 2000' - 'Plany zadań ochronnych' pod adresem internetowym: <http://lodz.rdos.gov.pl/plany-zadan-ochronnych> w terminie od 24 listopada 2015 r. do 8 grudnia 2015 r. a zidentyfikowani interesariusze zostali poinformowani o możliwości składania uwag i wniosków pismem znak: WPN-I.6320.12.2015.AM z dnia 16 listopada 2015 r.

We wskazanym terminie wpłynęły następujące uwagi i wnioski.

PKP Polskie Linie Kolejowe S.A., Biuro Ochrony Środowiska poinformowało Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi pismem znak: IO8d-4482-1.50/15 z dnia 10 grudnia 2015 r. (po terminie składania uwag do projektu zarządzenia) o braku uwag do przedstawionej treści dokumentu. Jednocześnie w tym samym piśmie PKP Polskie Linie Kolejowe S.A., Biuro Ochrony Środowiska wnieśli „...*Jednocześnie wnosimy o zmianę zapisów zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie ustanowienia Planu Zadań Ochronnych dla obszaru Natura 2000 Grabia PLH100021 dotyczących wskazania zagrożeń w stosunku do siedliska *91E0 Łęgi wierzbowe, topolowe, olszowe i jesionowe (Salicetum albo-fragilis, Populetum albae, Alnenion glutinoso-incanae) i olsy źródliskowe i zmianę statusu wskazanego dla tych siedlisk zagrożenia: D01.01 Drogi, ścieżki i drogi kolejowe z „istniejącego” na „potencjalne”. Uzasadnienie. W zarządzeniu Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie ustanowienia Planu Zadań Ochronnych dla obszaru Natura 2000 Grabia PLH100021*

*dla siedliska *91E0 Łęgi wierzbowe, topolowe, olszowe i jesionowe (Salicetum albo-fragilis, Populetum albae, Alnenion glutinoso-incanae) i olsy źródliskowe wskazano zagrożenie o kodzie D01.01 Drogi, ścieżki i drogi kolejowe, z wyjaśnieniem, że dotyczy ono możliwości zanieczyszczeń związanych z transportem. W latach 2013-2014 na zlecenie PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. wykonane zostały badania prób gleb oraz wód opadowych i roztopowych, pobranych na terenach należących do PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. w całej Polsce, które następnie wykorzystane zostały do wykonania opracowania pn. „...Badania jakości wód opadowych i roztopowych odprowadzanych z terenu linii kolejowych oraz analiza jakości gleby i ziemi w wybranych lokalizacjach w celu określenia rodzajów urządzeń służących ochronie środowiska gruntowo-wodnego”. W żadnej z analizowanych podczas realizacji ww. zadania prób nie wykryto przekroczeń substancji ropopochodnych. Analizując wyniki badań gleb pobranych w rejonie linii kolejowych gruntów wchodzących w skład obszarów poddanych ochronie na podstawie przepisów ustawy Prawo wodne (Grupa A) np.: strefy ochrony ujęć wody.*

Mając na uwadze podwyższenie jest zasadne określenie „możliwości zanieczyszczeń związanych z transportem” jako zagrożenie istniejące. Należy zakwalifikować je jako zagrożenie potencjalne, związane z awaryjnym wyciekiem substancji do środowiska, w związku z czym wnosimy jak na wstępie...”.

Po przeanalizowaniu zgłoszonych uwag Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi uznał, że zgłoszone uwagi zostały złożone po terminie składania uwag i wniosków określonym w piśmie WPN-I.6320.12.2015.AM z dnia 16 listopada 2015 r. w związku z powyższym nie zostały uwzględnione w ostatecznym kształcie projektu zarządzenia przedstawionego do konsultacji społecznych w dniu 10 grudnia 2015 r.

W publicznie dostępnym wykazie danych dokumentach zawierających informację o środowisku i jego ochronie zamieszczono informację o tworzonym projekcie zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, zgodnie z wymogiem art. 21 ust. 2 pkt 24 lit a ustawy z dnia

3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Zgodnie z art. 28 ust. 9 oraz ust. 4 ustawy o ochronie przyrody Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi zapewnił udział społeczeństwa w opracowywaniu zmiany planu zadań ochronnych w trybie ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Informację o opracowaniu projektu zmiany planu zadań ochronnych podano do publicznej wiadomości Obwieszczeniem znak: WPN-I.6320.17.2015.AM.1 z dnia 10 grudnia 2005 r. poprzez:

- opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi od dnia: 11 grudnia 2015 r.
- ogłoszenie na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi od 10 grudnia 2015 r. do 4 stycznia 2016 r.
- publikację w prasie Nasz Dziennik w dniu 11 grudnia 2015 r.

Na etapie procedury konsultacji społecznych projektu zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Grabia PLH100021 wpłynęły uwagi i wnioski:

PKP Polskie Linie Kolejowe S.A., Biuro Ochrony Środowiska poinformowało Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi pismem znak: IO8d-4482-1.50.1/15 z dnia 30 grudnia 2015 r. o braku uwag do przedstawionej treści dokumentu. Jednocześnie w tym samym piśmie PKP Polskie Linie Kolejowe S.A., Biuro Ochrony Środowiska wniosły: „...*Jednocześnie wnosimy o zmianę zapisów zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie ustanowienia Planu Zadań Ochronnych dla obszaru Natura 2000 Grabia PLH100021 dotyczących wskazania zagrożeń w stosunku do siedliska *91E0 Łęgi wierzbowe, topolowe, olszowe i jesionowe (Salicetum albo-fragilis, Populetum albae, Alnenion glutinoso-incanae) i olsy źródliskowe i zmianę statusu wskazanego dla tych siedlisk zagrożenia: D01.01 Drogi, ścieżki i drogi kolejowe z „istniejącego” na „potencjalne”. Uzasadnienie. W zarządzeniu Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie ustanowienia Planu Zadań Ochronnych dla obszaru Natura 2000 Grabia PLH100021 dla siedliska *91E0 Łęgi wierzbowe, topolowe, olszowe i jesionowe (Salicetum albo-fragilis, Populetum albae, Alnenion glutinoso-incanae) i olsy źródliskowe wskazano zagrożenie o kodzie D01.01 Drogi, ścieżki i drogi kolejowe, z wyjaśnieniem, że dotyczy ono możliwości zanieczyszczeń związanych z transportem. W latach 2013-2014 na zlecenie PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. wykonane zostały badania prób gleb oraz wód opadowych i roztopowych, pobranych na terenach należących do PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. w całej Polsce, które następnie wykorzystane zostały do wykonania opracowania pn. „...Badania jakości wód opadowych i roztopowych odprowadzanych z terenu linii kolejowych oraz analiza jakości gleby i ziemi w wybranych lokalizacjach w celu określenia rodzajów urządzeń służących ochronie środowiska gruntowo-wodnego”. W żadnej z analizowanych podczas realizacji ww. zadania prób nie wykryto przekroczeń substancji ropopochodnych. Analizując wyniki badań gleb pobranych w rejonie linii kolejowych gruntów*

wchodzących w skład obszarów poddanych ochronie na podstawie przepisów ustawy Prawo wodne (Grupa A) np.: strefy ochrony ujęć wody.

Mając na uwadze podwyższenie jest zasadne określenie „możliwości zanieczyszczeń związanych z transportem” jako zagrożenie istniejące. Należy zakwalifikować je jako zagrożenie potencjalne, związane z awaryjnym wyciekami substancji do środowiska, w związku z czym wnosimy jak na wstępie...”

Po przeanalizowaniu zgłoszonych uwag Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi uznał, że zgłoszone uwagi wykraczają poza zakres konsultowanego dokumentu w związku z powyższym nie zostały uwzględnione.

Projekt zmiany planu zadań ochronnych został uzgodniony przez Wojewodę Łódzkiego w trybie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 poz. 525 z późn. zm.), pismem znak: IA-IV.0521.9.2016 z dnia 24 lutego 2016 r.