

Uzasadnienie

do projektu zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi

z dnia.....

zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru

Natura 2000 Lasy Spalskie PLH100003

Działając zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niespolonej administracji rządowej, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi pismem znak: WPN.6320.1.1.2011.AM.16 z dnia 21 lutego 2014 r., wystąpił do Ministra Środowiska o dokonanie kontroli zgodności z przepisami powszechnie obowiązującymi zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi z dnia 14 lutego 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Lasy Spalskie PLH100003, zwanego dalej zarządzeniem. Minister Środowiska po dokonaniu kontroli stwierdził uchybienia i pismem DP-074-31/21281/14/JJ z dnia 29 maja 2014 r. wniósł o zmianę zarządzenia we własnym zakresie.

Minister Środowiska zwrócił uwagę, że cyt. „... *W załączniku nr 5 do zarządzenia w działaniach ochronnych o nr 17 i 20 dotyczących ochrony czynnej siedlisk przyrodniczych, gatunków zwierząt oraz ich siedlisk, nałożono na właścicieli, dzierżawców, posiadaczy lub zarządców terenu obowiązki sadzenia pojedynczych drzew oraz stosowania nasadzeń drzew. W związku z powyższym, należy stwierdzić, że w sposób nieprawidłowy określono podmioty odpowiedzialne za wykonanie ww. zadań...*”. Ponadto Minister Środowiska wskazał, że „...*W myśl art. 28 ust. 10 pkt 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2014 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, z późn. zm.) w planie zadań ochronnych należy wskazać podmioty odpowiedzialne za wykonanie ustalonych działań ochronnych. W przedstawionym przepisie nie wskazano zamkniętego katalogu podmiotów, na które mogą być nałożone obowiązki. Nie oznacza to jednak swobodnej swobody kształtowania zakresu podmiotowego poszczególnych działań ochronnych, ponieważ przy opracowaniu planu zadań ochronnych – aktu prawa miejscowego, należy mieć na uwadze, oprócz postanowień ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, także unormowania i zasady konstytucyjne. W świetle art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm) terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego. Jednocześnie zasada praworządności wyrażona w art.*

7 Konstytucji RP wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Zgodnie ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, wyrażonym w wyroku z dnia 17 listopada 2011 r. (sygn. I FSK 88/11), należy stwierdzić, że zasada ta powoduje, że każde działanie organu administracji władzy publicznej musi opierać się na wyraźnej ustawowej podstawie kompetencyjnej, która z jednej strony daje organowi uprawnienie do konkretnego działania, z drugiej określa przymus obywateli do podporządkowania się takiemu legitymowanemu działaniu. Dopuszczalne jest wkraczanie w strefę praw i obowiązków obywatela oraz podmiotów prywatnych aktem innym niż ustawa, ale wyłącznie subsydiarnie oraz tylko na podstawie możliwie precyzyjnego upoważnienia ustawowego udzielonego w celu jej wykonania. Ponadto zgodnie ze stanowiskiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, wyrażonym w wyroku z dnia 11 maja 2011 r. (sygn. II SA/Gd244/11), akty prawa miejscowego podejmowane w oparciu o normę ustawową muszą ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu, ponieważ odstępienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny między aktem wykonawczym a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. W związku z powyższym skoro ustawodawca w upoważnieniu ustawowym, zawartym w art. 28 ust 10 pkt 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, nie dopuścił w sposób wyraźny precyzyjny możliwości wkraczania w strefę praw i wolności obywateli oraz podmiotów prywatnych poprzez zobowiązanie ich do określonych działań to nie można w planie zadań ochronnych ww. kwestii regulować...”.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi po przeanalizowaniu złożonych przez Ministra Środowiska uwag uwzględnił je w całości. Zmieniono opis podmiotu odpowiedzialnego za realizację działań ochronnych w pkt. 17 i 20 na: „Organ sprawujący nadzór nad obszarem w porozumieniu z właścicielem, dzierżawcą lub zarządcą terenu”.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi na podstawie sporządzonego planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Lasy Spalskie PLH100003 wystąpił do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z wnioskiem znak: WPN.6320.1.1.2011.AM.19 z dnia 18 sierpnia 2014 r. o wprowadzenia zmian w bazie obszarów Natura 2000.

W związku z wprowadzeniem do użytku służbowego „Instrukcji obsługi bazy danych obszarów Natura 2000” w 21 sierpnia 2015 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi pismem znak: WPN-I.6323.52.2015.AM złożył do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska ponowny wniosek dotyczący aktualizacji Standardowego Formularza Danych dla obszaru Natura 2000 Lasy Spalskie PLH100003. Zaakceptowany przez Generalną Dyрекcję Ochrony Środowiska w dniu 25 września 2015 r.

W związku z przeprowadzoną inwentaryzacją gatunków została uzupełniona wiedza o przedmiotach ochrony: 1324 nocek duży *Myotis myotis*, 1308 mopek *Barbastella barbastellus* oraz 1323 nocek Bechsteina *Myotis bechsteinii*.

Na podstawie przeprowadzonej inwentaryzacji w odniesieniu do przedmiotowych nietoperzy zmodyfikowane zostały zapisy dotyczące identyfikacji istniejących i potencjalnych zagrożeń dla zachowania właściwego stanu ich ochrony, zmodyfikowano cele działań ochronnych oraz uzupełniono informację dotyczącą ochrony czynnej.

Zgodnie ze wskazanymi celami działań ochronnych Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Łodzi w październiku i listopadzie 2015 r. wykonała działania ochrony czynnej polegające na zwiększeniu liczby potencjalnych schronień dla nietoperzy w poprzez powieszenie 42 tablic w korytarzu głównym, korytarzu bocznym i korytarzu technicznym oraz ułożenie 5 ścianek z pustaków – korytarz boczny oraz korytarz techniczny.

Ponadto zmieniono zapisy dotyczące opisów siedlisk przyrodniczych: 91T0 Sosnowy bór chrobotkowy (*Cladonio-Pinetum i chrobotkowa postać Peucedano-Pinetum*) i *91D0 Bory i lasy bagienne (*Vaccinio uliginosi Betuletum pubescentis, Vaccinio uliginosi Pinetum, Pino mugo-Sphagnetum, Sphagno girgensohnii-Piceetum*) i brzożowo - sosnowe bagienne lasy borealne w załącznikach nr 3, 4 oraz 5 zgodnie ze wskazówkami Ministra Środowiska wskazanymi w piśmie znak: DP-074-50/36124/14/JJ z dnia 16 września 2014 r.

W wyniku autokorekty w załączniku nr 5 w pkt. 16, 18, 19 zmieniono opis podmiotu odpowiedzialnego za realizację działań ochronnych na: „*Organ sprawujący nadzór nad obszarem w porozumieniu z właścicielem, dzierżawcą lub zarządcą terenu*”.

W załączniku nr 5, ze względu na brak skutecznej metody, ograniczenia finansowe i techniczne uchylono pkt 14 dotyczący działania ochronnego polegającego na ograniczaniu populacji niecierpka drobnokwiatowego *Impatiens parviflora* na terenie obszaru Natura 2000.

Zgodnie z art. 28 ust. 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651) w przypadku dokonywania zmiany planu zadań ochronnych, sporządzający projekt dokumentu winien umożliwić zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze zmianą tego dokumentu, a także zapewnić możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w art. 28 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz art. 3 ust. 1 pkt 11 oraz art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235, z późn. zm.).

Szczegółowy tryb dokonywania zmian w planie zadań ochronnych określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. Nr 34, poz. 186, z późn. zm.). Zgodnie z § 6 w związku z § 2 ww. rozporządzenia, tryb sporządzenia projektu zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 obejmuje m. in. obowiązek podania do publicznej wiadomości informacji o zamiarze przystąpienia do sporządzenia projektu planu zadań ochronnych.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi Obwieszczeniem znak: WPN-I.6320.5.2014.AM.2 z dnia 3 grudnia 2014 r. podał do publicznej wiadomości informację o zamiarze przystąpienia do sporządzenia zmian planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Lasy Spalskie PLH100003 poprzez:

- opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi od 4 grudnia 2014 r.;
- ogłoszenie na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi: od 3 grudnia 2014 r. do 29 grudnia 2014 r.
- publikację w prasie Nasz Dziennik w dniu 5 grudnia 2014;

W trakcie konsultacji społecznych nie złożono uwag i wniosków.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi Obwieszczeniem znak: WPN-I.6320.3.2015.AM.2 z dnia 2 października 2015 r. podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do sporządzenia zmian planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Lasy Spalskie PLH100003 poprzez:

- opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi od 2 października 2015 r.
- ogłoszenie na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi: od 2 października 2015 r. do 26 października 2015 r.
- publikację w prasie Nasz Dziennik w dniu 5 października 2015 r.

W trakcie konsultacji społecznych nie złożono uwag i wniosków.

Zgodnie z art. 28 ust. 9 i ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi umożliwił zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000 udział w pracach związanych ze sporządzaniem projektu planu zadań ochronnych. W tym celu projekt zarządzenia zmieniającego został udostępniony na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi w zakładce: 'Natura 2000' - 'Plany zadań ochronnych' pod adresem internetowym: <http://lodz.rdos.gov.pl/plany-zadan-ochronnych> w terminie od 17 listopada 2015 r. do 1 grudnia 2015 r. a zidentyfikowani interesariusze zostali

poinformowani o możliwości składania uwag i wniosków pismem znak: WPN-I.6320.8.2015.AM z dnia 5 listopada 2015 r.

We wskazanym terminie wpłynęły następujące uwagi:

Nadleśniczy Nadleśnictwa Smardzewice pismem znak: ZS.7210.9.2015 z dnia 30 listopada 2015 r. zwrócił się z prośbą o uzupełnienia załącznika nr 5 (Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania), argumentując, że: „...Obecnie prowadzone są prace urządzeniowe, ustalany jest plan działań na lata 2017 – 2026. Zachowanie optymalnego stanu siedlisk przyrodniczych jest uzależnione od ich odpowiedniego utrzymania i jest warunkiem skutecznej ochrony obszarów cennych. Zaniechanie prac mogłoby spowodować, że wystąpiłyby niekorzystne i nieodwracalne procesy dla chronionych siedlisk. Korekta załącznika nr 5 polegająca na dodaniu wykazanych wydzieleni w kolumnie: „Obszar działania” umożliwi wykonanie zabiegów zgodnie z potrzebami drzewostanów rosnących na obszarze Natura 2000 Lasy Spalskie PLH100003...”. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi po przeanalizowaniu wyjaśnień złożonych przez Nadleśniczego Nadleśnictwa Smardzewice uwzględnił je, modyfikując zapisy zarządzenia w odniesieniu do siedliska przyrodniczego 9170 Grąd środkowoeuropejski i subkontynentalny (*Galio-Carpinetum*, *Tilio-Carpinetum*) w pkt. 3,4,5 oraz w odniesieniu do siedliska przyrodniczego *91E0 Łęgi wierzbowe, topolowe, olszowe i jesionowe (*Salicetum albo-fragilis*, *Populetum albae*, *Alnenion glutinoso-incanae*) i olsy źródłiskowe w pkt 6 i 7.

Nadleśniczy Nadleśnictwa Spała pismem, znak: ZG.7210.10.2015 z dnia 30 listopada 2015 r. poinformował o braku uwag do przedmiotowego projektu zarządzenia.

W publicznie dostępnym wykazie danych dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie zamieszczono informację o tworzonej projekcie zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, zgodnie z wymogiem art. 21 ust. 2 pkt 24 lit a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Zgodnie z art. 28 ust. 9 oraz ust. 4 ustawy o ochronie przyrody Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi zapewnił udział społeczeństwa w opracowywaniu zmiany planu zadań ochronnych w trybie ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 z późn. zm.). Informację o opracowaniu zmiany planu zadań ochronnych podano do publicznej wiadomości Obwieszczeniem znak: WPN-I.6320.17.2015.AM.1 z dnia 10 grudnia 2015 r. poprzez:

- opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska od dnia:.....

- ogłoszenie na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi:.....
- publikację prasie.....

Na etapie procedury konsultacji społecznych projektu zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Lasy Spalskie PLH100003 wpłynęły następujące uwagi i wnioski:

- 1.....
- 2.....

Projekt zmiany planu zadań ochronnych został uzgodniony przez Wojewodę Łódzkiego w trybie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 poz. 525), pismo znak:..... z dnia