

## Uzasadnienie

### **do zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi z dnia 31 grudnia 2014 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Ostoja Przedborska PLH260004**

Zgodnie z art. 28 ust.5 *ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody* (Dz. U. z 2013 r., poz. 627 ze zm.) regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego, w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000. Plan zadań ochronnych sporządzany jest na 10 lat. Pierwszy projekt sporządza się w terminie 6 lat od dnia zatwierdzenia obszaru przez Komisję Europejską jako obszaru mającego znaczenia dla Wspólnoty (art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody).

Plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Ostoja Przedborska PLH260004 został ustanowiony zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi z dnia 29 kwietnia 2014r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 1457, Dz. Urz. Woj. Łódz. poz. 2015). Wszedł w życie 15 maja 2014 r. Ze względu na zgłaszane uwagi i spostrzeżenia do treści aktu prawa miejscowego oraz konieczność wprowadzenia niezbędnych zmian przystąpiono do opracowania przedmiotowego zarządzenia. Uwagi dotyczyły głównie braku możliwości oceny stopnia osiągnięcia założonych celów działań ochronnych oraz w kilku przypadkach braku podziału działań na fakultatywne i obligatoryjne a także pokrywania się działań dla różnych przedmiotów ochrony. Sprecyzowania wymagały również terminy prowadzenia działań ochronnych oraz prowadzenia monitoringu stanu ochrony przedmiotów ochrony oraz działań ochronnych. Należało także dokonać modyfikacji zapisów dotyczących działań obligatoryjnych w gospodarstwach rolnych, ponieważ, jak zauważono w piśmie Ministra Środowiska znak DP-074-IV/21460/14/JJ z dnia 29.05.2014r. dotyczącym wskazania i wyjaśnienia najpoważniejszych błędów przy tworzeniu planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000, z uwagi na brak takiej delegacji w ustawie, nie powinno się zamieszczać nakazów oraz zakazów określonych działań. Z powyższych względów wprowadzono zapis o krótszym niż czterdzieści dni terminie wejścia w życie przedmiotowego zarządzenia.

Projekt zmiany zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych został sporządzony z uwzględnieniem wymagań określonych w art. 28 ust. 10 ustawy o ochronie przyrody oraz zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. Nr 34, poz. 186 ze zm.).

W związku z opracowywaniem projektu zmiany planu zadań ochronnych odbyło się w dniu 20.08.2014r. spotkanie Zespołu Lokalnej Współpracy (ZLW) ds. tworzenia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000. Członkami zespołu są m.in. przedstawiciele jednostek samorządowych, Lasów Państwowych, Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Ośrodka Doradztwa Rolniczego, Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, środowisk naukowych, ekspertów przyrodników oraz inne zainteresowane strony. Podczas spotkania omówiono powody zmian oraz ich zakres, przedstawiono propozycje nowych zapisów. Następnie projekt zmiany zarządzenia został przesłany do członków ZLW uczestniczącym w spotkaniu. Przekazane na roboczo przez członków ZLW uwagi i wnioski, zostały przeanalizowane i część z nich uznana za zasadne i możliwe do uwzględnienia z przyczyn formalnych została uwzględniona przy sporządzaniu ostatecznej wersji projektu zarządzeń. Wszystkie uwagi dot. m.in. kwestii podziału według leśnej mapy numerycznej, występowania lub braku siedlisk w niektórych wydzieleniach zostały uzupełnione. Uwzględniono również uwagi dot. dostosowania granic siedlisk do granic wydzieleni oraz doprecyzowano zapisy zgodnie z sugestiami członków ZLW.

Następnie projekt zarządzenia został przesłany do Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, która wniosła uwagi do jego treści, w tym m.in. zwrócono uwagę na zastosowanie nieaktualnej nomenklatury zagrożeń, zaproponowano zmianę w celu działań ochronnych „Podniesienie świadomości ekologicznej min. 100 mieszkańców”, dla siedliska \*7110 usunąć działanie B2, przy siedlisku 7150 usunąć jako wykonującego działanie B2, właściwego terytorialnie Nadleśniczego oraz zapis: na podstawie porozumienia zawartego z organem sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000, przy siedlisku \*91E0 usunąć działanie B7. Zauważono również, że zawężony jest zakres podmiotów wykonujących działania.

Powyższe uwagi i spostrzeżenia zostały uwzględnione. Ponadto, z uwagi na potrzebę ujednoczenia zapisów we wszystkich projektach zarządzeń dokonano również innych zmian na podstawie uwag i wniosków zgłaszanych do pozostałych dokumentów. Sprecyzowano cele zadań ochronnych na mierzalne, tak aby była możliwość ich zweryfikowania przy tworzeniu następnego planu zadań ochronnych oraz zrezygnowano ze zbyt ogólnych celów lub niemożliwych do zmodyfikowania. Wskazano konkretne terminy prowadzenia monitoringu stanu przedmiotów ochrony i realizacji działań ochronnych. Dokonano także poprawek redakcyjnych m.in. w sposobie cytowania zmian ustawy w podstawie prawnej zarządzenia.

Podpisanie zarządzenia zmieniającego plan zadań ochronnych poprzedzone zostało przeprowadzeniem postępowania z udziałem społeczeństwa w myśl zapisu art. 28 ust. 9 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2013r., poz. 1235 z późn. zm.). W Biuletynie Informacji Publicznej i w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Kielcach (na tablicy ogłoszeń), a także w Gazecie Wyborczej, wydanie kieleckie z dnia 18 września 2014r. oraz wydanie łódzkie z dnia 18 września 2014r. ukazało się obwieszczenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach znak: WPN-I.6320.5.2014.DB.1 z dnia 15.09.2014r. o przystąpieniu do opracowania projektu zmiany zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru wraz z informacją o terminie i możliwości składania przez wszystkich zainteresowanych uwag i wniosków, w terminie od 22.09.2014r do 13.10.2014r. Informacja została podana do publicznej wiadomości zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt. 1, 2, 3, 4 i 5 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko i w związku z art. 28 ust. 4 ustawy z dnia o ochronie przyrody. Obwieszczenie zostało również przekazane w celu jego upublicznienia do właściwych terytorialnie Urzędów Gmin.

Na etapie konsultacji społecznych do projektu zmiany zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Ostoja Przedborska PLH260004 wpłynęły następujące uwagi:

Lp.	Od kogo wpłynęły	Data wpływu	Czego dotyczyły złożone uwagi i wnioski	Sposób rozpatrzenia
1	Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych w Radomiu	30.09.2014r.	W zał. nr 2 w przypadku określenia celów do poziomu U1 należy dopisać na podstawie zasad monitoringu siedliska, a w przypadku zwarcia należy dopisać w nawiasie (luźne i przerywane)	Uwagi uwzględnione - pod tabelą wskazano źródło zasad monitoringu - dopisano luźne i przerywane;
			W zał. nr 3 dla przedmiotów ochrony - 6510 w działaniu B2, A1 i A2 - 7140 w działaniu B1, A1 i A2 należy dopisać po uzyskaniu lub zapewnieniu środków na ten cel.	Uwaga nieuwzględniona. Przepisy prawne wskazują podmioty odpowiedzialne za wykonanie działań oraz możliwe źródła i sposoby pozyskiwania środków

Projekt zarządzenia został na podstawie art. 97 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (Dz.U.2013.627 ze zm.) oraz §3 Zarządzenia Nr 1/10 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z dnia 27 marca 2010 r. w sprawie powołania Regionalnej Rady Ochrony Przyrody w Kielcach uzgodniony z prezydium Regionalnej Rady Ochrony Przyrody w dniu 24.10.2014 r.

Projekt zarządzenia został na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), uzgodniony przez:

- Wojewodę Świętokrzyskiego pismem z dnia 31.10.2014r., znak: PNK.II.0521.136.2014.
- Wojewodę Łódzkiego pismem z dnia 16.12.2014 r., znak: IA-IV.0521.50.2014.